

## تنمية الرافدين

العدد ١١٩ المجلد ٣٧ لسنة ٢٠١٨

### دراسة وتحليل مدى فاعلية السياسات الاقتصادية لتركيا على التنوع الاقتصادي

### Study And Analysis Of The Effectiveness Of Turkey's Economic Policies On Economic Diversification

الدكتور صلاح الدين احمد محمد أمين  
مدرس - كلية الادارة والاقتصاد  
الجامعة اللبنانية الفرنسية - اربيل

**Salahuddin A M. Ameen(PhD)**  
Lecturer - Faculty of Management and Economics  
Lebanese French University, Erbil  
Salah.ahmed33@gmail.com

تاريخ قبول النشر ٢٠١٨/٨/٢٨

تاريخ استلام البحث ٢٠١٨/٤/٣٠

### المستخلص

شهد الاقتصاد التركي خلال المدة ما بين السنوات (١٩٧٣ - ٢٠١٤) نموا ملحوظا، وانعكس هذا النمو على نواحي الحياة الاقتصادية والاجتماعية والعمرائية جميعها، وقد رصدت لهذه الخطط مبالغ طائلة استثمرت في مشاريع البنية التحتية وتنمية الموارد البشرية والاقتصادية، وكان لتضافر جهود القطاعين العام والخاص أثره الواضح في العمل على تنويع القاعدة الاقتصادية ودفع عملية التنمية، وتم انجاز العديد من الأهداف التنموية الرئيسية التي توضحها المؤشرات الاقتصادية الكلية.

وتبنت الخطط التنموية الخمسية منذ الاولى استراتيجية تنويع القاعدة الاقتصادية وعدم جعل الاقتصاد أحادي الجانب، وفي هذا السياق أصدرت تركيا العديد من السياسات والآليات والاجراءات الكفيلة لضمان استمرار تنوع هيكل الموارد الاقتصادية، من خلال الاعتماد على السياسات التي من شأنها أن تحقق تلك الأهداف، ونستعرض فيما يأتي السياسات والمؤشرات للتنويع الاقتصادي لمصادر في تركيا.

**الكلمات المفتاحية:** السياسات الاقتصادية، التنويع الاقتصادي، مؤشرات التنويع الاقتصادي

### Abstract

The Turkish economy has witnessed a remarkable growth during the years (1973-2014). This growth was reflected in the economic, social and urban aspects of the economy. These plans were invested in the infrastructure projects and the development of human and economic resources. It is clear in the work to diversify the economic base and push the development process. Many of the main development goals, which are illustrated by macroeconomic indicators, have been achieved. The five-year development plans adopted since the first strategy of diversifying the economic base and not making the economy one-sided. In this context, Turkey has issued a number of policies, mechanisms and procedures to ensure the continued diversification of the economic resources structure by relying on policies that will achieve these objectives, and indicators of economic diversification of sources in Turkey.

**Key Words:** Economic policies, Economic diversification, Indicators of Economic diversification

## المقدمة

إن تنويع القاعدة الاقتصادية يعد من الأهداف الرئيسية لعملية التنمية لانعكاساتها الاقتصادية والاجتماعية والسياسية. الأمر الذي يتطلب مواجهة التحديات والعوائق ومعالجتها ووضع السياسات الاقتصادية التي تهدف إلى إعادة توجيه الاقتصاد وتحسين كفاءة القطاعات الاقتصادية المختلفة بهدف تنويع مصادر الدخل. إذ إن تركيا أدركت أن الاعتماد على قطاع معين بوصفه مصدراً رئيساً ووحيداً للدخل غير ممكنة في المستقبل، وبذلك نهجت استراتيجية التنويع الاقتصادي لتحسين الاقتصاد الوطني من آثار التقلبات الاقتصادية وزيادة قدرته على استيعاب المتغيرات المتسارعة في بيئة الاقتصاد العالمي. ومن هذا المنطلق تركزت الحاجة إلى ضرورة توسيع القاعدة الاقتصادية بمساهمة القطاعات والأنشطة الاقتصادية المختلفة في تكوين هذا الدخل، وفي هذا السياق أصدرت تركيا العديد من السياسات والآليات والاجراءات الكفيلة لضمان استمرار تنوع هيكل الموارد الاقتصادية، من خلال الاعتماد على السياسات التي من شأنها أن تحقق تلك الأهداف في التنويع الاقتصادي.

## أهمية الدراسة

تكتسب الدراسة أهميتها من اشكالية الاعتماد على مورد وحيد للدخل، وخطورة ذلك على استقرار النمو الاقتصادي، ومن ثم على ديمومة واستمرار عملية التنمية الاقتصادية في تركيا.

## مشكلة الدراسة

تتمثل مشكلة الدراسة في الآتي: هل استطاعت السياسات الاقتصادية لتركيا تحقيق الأهداف الاستراتيجية التنموية الرامية إلى تنويع اقتصادها.

## هدف الدراسة

تقييم استراتيجيات وسياسات تركيا في التنويع الاقتصادي لمصادر الدخل.

## فرضية الدراسة

حققت تركيا قدراً إيجابياً من التنويع الاقتصادي وفق المؤشرات بموجب السياسات المخططة.

## منهجية الدراسة

اعتمدت الدراسة في منهجيتها على المنهجين الاستنباطي والاستقرائي باستخدام التحليل الوصفي والكمي للأرقام الواردة في الجداول.

## الاطار المكاني والزمني للدراسة

يتحدد نطاق الدراسة لتركيا في الاطار المكاني، أما الإطار الزمني فيتضمن المدة (١٩٦٣-٢٠١٤) وذلك لغرض لتغطية الأحداث المرتبطة بالتنويع الاقتصادي.

## استراتيجية وسياسات التنويع الاقتصادي في تركيا

شهدت تركيا تحولاً كبيراً واسباسياً منذ البدء بالتخطيط لأول مرة في عام (١٩٦٣)، إذ حاولت الحكومة بالاستشارة مع المختصين التخطيط لاتخاذ قرارات استراتيجية بشأن رؤية واتجاه التنمية الاقتصادية بعد أن مرت تركيا بأوقات صعبة وصلت إلى مرحلة الافلاس (Snyder, Wayne, 1969, 60)، لكن لم تكن مهمة التخطيط تلك سهلة نظراً لصعوبة المرحلة الاقتصادية وبداية الممارسة وقلة الخبرة في مجال التخطيط ولاسيما في التخطيط الاستراتيجي، إذ تأسست هيئة تخطيط التنمية في عام ١٩٦٠ تحت اسم (DPT) وكانت تابعة لمجلس الوزراء،

وفي عام ٢٠١١ تحولت إلى وزارة التنمية والتي تشرف على إعداد الخطط الخمسية وطويلة الأجل وإعداد التقارير السنوية الخاصة بخطط التنمية الخمسية في تركيا. وأهم مهامها الرئيسية تتلخص في ما يأتي:

- ✓ مساعدة الحكومة في بلورة وتنفيذ السياسات الضرورية لتحديد الموارد وفرص استغلالها.
  - ✓ إعداد الخطط الاقتصادية القصيرة والطويلة الأجل.
  - ✓ تشجيع ومتابعة رأس المال الاجنبي والقطاع الخاص.
- إن التوجه الاستراتيجي لتركيا الذي تم تنفيذه في خطط التنمية الخمسية لتركيا للمدة ١٩٦٣-٢٠١٨ التي يبينها الجدول ١\*.

### الجدول ١

#### استراتيجية تنويع القاعدة الاقتصادية والأهداف العامة لخطط التنمية الخمسية في تركيا

ت	الخطط	الاهداف الرئيسية
١	خطة التنمية الأولى (١٩٦٣-١٩٦٧)	١- تأمين سريع ومستمر للنمو الاقتصادي والعدالة الاجتماعية وبناء نظام ديمقراطي ٢- زيادة معدل النمو إلى (٧,٠٠%)، تأهيل العدد الكافي من العلماء والتقنيين المتخصصين. ٣- تحفيز القطاع الخاص والاستثمارات ٤- الاستقرار والشفافية ٥- زيادة الادخارات وتقليل الاستهلاك الكمالي والاستخدام الكفاء للموارد العامة ٦- التنمية الكفوءة للزراعة من خلال فاعلية استخدام الارض والمكننة ٧- تحديد وتكامل رؤوس الأموال الصغيرة والمتناثرة في التجارة والصناعة ٨- زيادة مساهمة القطاع الصناعي من (١٦,٨٠%) إلى (٢١,٤٠%) وتخفيض مساهمة القطاع الزراعي من (٤٣,٨٠%) إلى (٣٨,٣٠%) خلال سنوات الخطة.
٢	خطة التنمية الثانية (١٩٦٨-١٩٧٢)	١- تحقيق معدل نمو بنسبة (٧,٠٠%) ٢- زيادة مساهمة القطاع الصناعي في الناتج المحلي الاجمالي من (١٦,٣٠%) إلى (٢٠,٥٠%) ٣- رفع نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي من (٢٥٨٠) ليرة إلى (٣٢٠٠) ليرة ٤- رفع الاستهلاك الفردي من الناتج المحلي الاجمالي من (١٧٥٥) ليرة إلى (١٩٨٠) ليرة ٥- التخطيط الحضري ٦- تحديث القطاعات الاقتصادية ٧- زيادة الادخارات والاستثمارات لضمان الرفاهية للأجيال القادمة ٨- تحقيق العدالة الاجتماعية والمساواة في الفرص.
٣	خطة التنمية الثالثة (١٩٧٣-١٩٧٧)	١- زيادة معدل السلع الوسيطة والاستثمار وهندسة الصناعة بموجب اتباع تنمية التكنولوجيا لتنمية الانتاج والانتقال إلى القطاعات الحديثة في الصناعة ٢- تقليل الاعتماد على المصادر الخارجية ٣- تحقيق نمو بمعدل (٨,٦٠%) خلال ١٥ سنة القادمة ٤- زيادة نسبة مساهمة القطاعات (الزراعة والصناعة والخدمات) في الناتج المحلي الاجمالي من (٢١,٨٠%)، (٢٢,٦%)، (٤٩,٣٠%) في عام ١٩٧٢ إلى (٢٣,٤٠%)، (٢٦,٨٠%)، (٤٩,٨٠%) في عام ١٩٧٧ على التوالي.
٤	خطة التنمية الرابعة (١٩٧٩-١٩٨٣)	١- زيادة البنى التحتية للمواصلات والانتقال من سكة الحديد والمواصلات البحرية والمطارات وخطوط الطيران ٢- التخطيط لمعدل نمو بنسبة (٨,٠٠%) ٣- التغيير في تنوع القاعدة الاقتصادية من خلال تغيير نسبة مساهمة قطاعات الزراعة والصناعة والخدمات في الناتج المحلي الاجمالي من (٢٢,٢٠%)، (٢٩,٥٠%)، (٤٨,٣٠%) إلى (٢٣,٤٠%)، (٣١,٨٠%)، (٤٨,٨٠%) في عام ١٩٨٣ على التوالي.
٥	خطة التنمية الخامسة (١٩٨٥-١٩٨٩)	١- تخفيض نسبة مساهمة القطاع الزراعي إلى (١٥,٥٠%) وزيادة مساهمة القطاع الصناعي إلى (٣٣,٣٠%) في الناتج المحلي الاجمالي. ٢- دعم وتشجيع التصدير وحماية التجارة الخارجية من أجل زيادة الإيرادات. ٣- تشجيع الادخار ودعم الاستثمار الاجنبي والمناطق الحرة، توسيع القروض الزراعية متوسطة وطويلة الأجل. ٤- الاستخدام الفاعل للموارد الطبيعية والبشرية. ٥- الحد من ارتفاع التضخم. ٦- إعادة الاجراءات الضريبية لتكون سهلة ونزيهة.

ت	الخطط	الاهداف الرئيسية
٦	خطة التنمية السادسة (١٩٩٠-١٩٩٤)	١- تحديد سعر الصرف في السوق وحمايته. ٢- تنويع وتشجيع منتجات التصدير، استمرار نمو الصادرات الصناعية وإيجاد منافذ تسويقية دولية متنوعة. ٣- تشجيع المنافسة في الاقتصاد وزيادة الانتاجية. ٤- تشجيع نمو القطاع السياحي. ٥- الاستمرار في تشجيع الاستثمار الاجنبي وتسريع أنشطتها الترويجية وتشجيع تحويل مدخرات العمال في الخارج إلى داخل تركيا. ٦- تخفيض الرسوم الجمركية على الاستيرادات من المنتجات الصناعية تدريجياً لحين الانضمام إلى السوق الأوروبية. ٧- تنفيذ السياسة الليبرالية القائمة على رأس المال الأجنبي وتشجيع الاستثمار الأجنبي لضمان تدفقات أكبر لرأس المال الأجنبي ٨- سياسة الحوافز والبحث والتطوير والتكنولوجيا الفائقة. ٩- ومنع التلوث والحفاظ على الطاقة والموارد الطبيعية. ١٠- تحرير النظام المالي مع السيطرة على إجمالي احتياطات النظام المصرفي وزيادة الاهتمام والثقة في النظام المالي. ١١- خفض الدين العام. ١٢- تخطيط القوى العاملة. ١٣- زيادة الكفاءة الاقتصادية لمؤسسات الدولة والاستمرار في الخصخصة لضمان توسيع قاعدة رأس المال. ١٤- التوسع في الإنتاج ولاسيما بالنسبة للقطاع الخاص من حيث نمو الاستثمار ١٥- سياسات الدعم الزراعي والحفاظ على الاستقرار في الدخل الزراعي. ١٦- متوسط الزيادة السنوية في إجمالي الانتاج للقطاع الزراعي نسبة (٤,٢٠%) ونسبة (٨,٣٠%) لقطاع الصناعات التحويلية ونسبة (٦,٧٠%) في قطاع الخدمات خلال مدة الخطة.
٧	خطة التنمية السابعة (١٩٩٦-٢٠٠٠)	١- تنمية رأس المال البشري وتحسين توزيع الدخل. ٢- تحديد سعر الصرف في السوق وحمايته. ٣- تسهيل تحرير نظام التجارة الخارجية. ٤- استمرار نمو الصادرات الصناعية وإيجاد منافذ تسويقية دولية متنوعة. ٥- الحفاظ على معدلات النمو التي تحققت في السنوات الأخيرة في دخل السياحة. ٦- الاستمرار في تشجيع الاستثمار الاجنبي وتسريع أنشطتها الترويجية. ٧- رفع مستوى حياة أفراد المجتمع وتحسين توزيع الدخل والانتاجية وزيادة فرص العمل. ٨- تسريع التصنيع، تحقيق الاختراعات في مجال التكنولوجيا. ٩- رفع مستوى التعليم وتدريب وتأهيل القوى العاملة. ١٠- انشاء بيئة نمو مستقرة ومستدامة من خلال تطبيق سياسات الاقتصاد الكلي والتكيف الهيكلي في مدة الخطة. ١١- متوسط الزيادة السنوية في إجمالي الانتاج للقطاع الزراعي نسبة (٣,٧٠%) ونسبة (٧,٧٠%) لقطاع الصناعات التحويلية ونسبة (٦,٦٠%) في قطاع الخدمات خلال مدة الخطة.
٨	خطة التنمية الثامنة (٢٠٠١-٢٠٠٥)	١- خفض مستوى التضخم ليتفق مع معايير الاتحاد الأوروبي. ٢- النمو الاقتصادي المستدام وانشاء العضوية الكاملة في الاتحاد الأوروبي وذلك تماشياً مع هدف القدرة التنافسية. ٣- زيادة الانتاج والاصلاحات الهيكلية في العمل والضمان الاجتماعي، وتأمين استقرار الاسعار. ٤- دعم القطاع الزراعي. ٥- تخفيض العجز العام والثبات بطريقة الانتقال إلى هيكل التمويل المستدام بوصفه هدفاً رئيساً للسياسة المالية. ٦- توطيد السلطة الادارية في التنفيذ والاشراف على الضرائب ٧- اعطاء البنوك الادارة الذاتية وازالة المشاكل الهيكلية ووجوب انسحاب القطاع العام بشكل تدريجي من القطاع المصرفي على أن يكون النظام المالي متفقاً مع قواعد الاتحاد الأوروبي. ٨- اتباع استراتيجية الخصخصة لضمان مشاركة القطاع الخاص ولاسيما في الاتصالات والطاقة لتحقيق الطاقة الانتاجية ولخلق قيمة مضافة عالية لتعزيز القدرة التنافسية ودعم الاقتصاد وزيادة فرص العمل ونقل التكنولوجيا الملائمة. ٩- تكثيف استثمارات القطاع العام في التنمية الاقتصادية في مجالات البنية التحتية الاجتماعية وتشجيع القطاع الخاص على الاستثمار في أنشطته في المناطق التي انسحب منها القطاع العام. ١٠- تشجيع ومنح حوافز للاستثمارات الاجنبية الداعمة للاقتصاد الوطني والتوجه نحو تحقيق التنوع الاقتصادي. ١١- زيادة القدرة التنافسية وتحقيق التحول

ت	الخطط	الاهداف الرئيسية
		<p>الهيكل في التصدير تماشياً مع اتجاهات التجارة في العالم. ١٢- اتباع سياسات ضمان الانتقال للصناعة التي تكثفي بالاعتماد على المواد الأولية والأيدي العاملة إلى الصناعة المستخدمة للتكنولوجيا الحديثة لزيادة حصتها في التصدير للأسواق العالمية.</p> <p>١٣- دعم الاستثمارات في الخارج من خلال الاقتراض. ١٤- تشجيع دعم مناطق التجارة الحرة. ١٥- يقدر أن الناتج المحلي الإجمالي سينمو سنوياً بنسبة (٦,٥٠%) وأنه سينمو بنسبة (٦,٧٠%) في المتوسط، نسبة متوسط معدل النمو السنوي للقيمة المضافة (٢,١٠%) في الزراعة، (٧,٠٠%) في الصناعة، (٧,٥٠%) في قطاع الخدمات. ١٦- من أجل التنوع الاقتصادي يُقدر تخفيض حصة المشاركة النسبية للقطاع الزراعي من (١٧,٢٠%) إلى (١٤,٤٠%)، وزيادة القطاع الصناعي من (٢٣,٣٠%) إلى (٢٣,٨٠%)، وحصة قطاع الخدمات من (٥٩,٥٠%) إلى (٦٢,٢٠%) في الناتج المحلي الإجمالي.</p>
٩	<p>خطة التنمية التاسعة (٢٠٠٧-٢٠١٣)</p>	<p>١- خفض مستوى التضخم ليتفق مع معايير الاتحاد الأوروبي. ٢- النمو الاقتصادي المستدام وانشاء العضوية الكاملة في الاتحاد الأوروبي، وذلك تماشياً مع هدف القدرة التنافسية والتماسك في قوة الاقتصاد. ٣- تنفيذ السياسة النقدية لتحديد سعر الصرف للحد من التضخم. ٤- الاصلاحات الهيكلية في العمل. ٥- دعم القطاع الزراعي والضمان الاجتماعي. ٦- زيادة في الانفاق العام على أن تبقى تحت السيطرة في تخصيص الموارد للقطاعات. ٧- استراتيجيات دعم الخصخصة ومشاركة القطاع الخاص في قطاع الاتصالات والطاقة مثل بقية القطاعات الاقتصادية الأخرى. ٨- تشجيع الاستثمار والحد من ارتفاع سعر الفائدة والتنوع القطاعي في الاستثمار. ٩- زيادة القدرة التنافسية و تحقيق التحول الهيكلي في التصدير تماشياً مع اتجاهات التجارة في العالم. ١٠- اتباع سياسات ضمان الانتقال للصناعة التي تكثفي بالاعتماد على المواد الأولية والأيدي العاملة إلى الصناعة المستخدمة للتكنولوجيا الحديثة لزيادة حصتها في التصدير للأسواق العالمية. ١١- يقدر أن الناتج المحلي الإجمالي سينمو سنوياً بنسبة (٦,٥٠%) وأنه سينمو بنسبة (٦,٧٠%) في المتوسط. ١٢- يُقدر أن يصل نصيب الفرد من الدخل (١٠١٠٠) دولار في عام ٢٠١٣-١٣ نسبة متوسط معدل النمو السنوي للقيمة المضافة (٣,٦٠%) في الزراعة، (٧,٨٠%) في الصناعة، (٧,٣٠%) في قطاع الخدمات. ١٤- من أجل التنوع الاقتصادي يُقدر تخفيض حصة المشاركة النسبية للقطاع الزراعي من (٩,٩٠%) إلى (٧,٨٠%)، وزيادة القطاع الصناعي من (٢٥,٩٠%) إلى (٢٧,٢٠%)، وحصة قطاع الخدمات من (٦٤,٢٠%) إلى (٦٥,٠٠%) من الناتج المحلي الإجمالي ١٥- زيادة مساهمة عنصر العمل ورأس المال من (٢,٣٠%) و (٣,٣%) إلى (٤,٣٠%) و (٥,٦٠%) على التوالي. ١٦- زيادة حجم الصادرات من (٨٣,١٠) مليار دولار إلى (٢١٠) مليار دولار. ١٧- زيادة حجم الاستيرادات من (١٣٣,٣٠) مليار دولار إلى (٢٧٥) مليار دولار. ١٨- زيادة مساهمة قطاع التجارة في الناتج المحلي الإجمالي من (٥٤,٤٠%) إلى (٥٩,٠٠%). ١٩- زيادة دخل القطاع السياحي من (١٩,٦٠) مليار دولار إلى (٣٦,٠٠) مليار دولار. ٢٠- تخفيض الاستثمار الاجنبي المباشر من (١٧,٠٠) مليار دولار إلى (١٢,٠٠) مليار دولار لزيادة الاعتماد على الاستثمار المحلي في التنمية.</p>
١٠	<p>خطة التنمية العاشرة (٢٠١٤-٢٠١٨)</p>	<p>١- الاستخدام الفعال والأمثل للموارد ولاسيما النادرة في الاقتصاد، والحفاظ على تعزيز الاستقرار في الدولة بعد شرطاً مسبقاً في الوصول إلى أهداف الخطة، تحسين نوعية وتنوع الإيرادات العامة. ٢- زيادة مشاركة القوى العاملة والتحسين الكمي والنوعي لهيكل التعليم بشكل خاص ليتواءم وسوق العمل. ٣- تطوير وتسويق التكنولوجيا تسهم في إمكانية النمو من خلال زيادة الانتاجية الكلية لعوامل الانتاج و القدرة التنافسية. ٤- زيادة فرص الاستثمار التي يقودها القطاع الخاص ولاسيما في مجال (R&amp;D) البحوث والتطوير. ٥- تعزيز القطاع الصناعي وتحفيز استثمارات</p>

ت	الخطط	الاهداف الرئيسية
		<p>القطاع الخاص. ٦- تشجيع الاستثمارات الاجنبية من خلال تغيير البيئة الاستثمارية الملائمة لضمان نقل التكنولوجيا وتوليد فرص العمل المباشرة. ٧- من المتوقع أن الناتج المحلي الاجمالي الحقيقي سيزيد بنسبة (٥,٥٠%) تماشياً مع أهداف عام ٢٠٢٣. ٨- ادخال تحسينات في رأس المال البشري وزيادة انتاجية رأس المال عن طريق التكنولوجيا وأنشطة الابتكار (TFP). ٩- زيادة نمو الناتج المحلي الاجمالي من (٤,٠٠%) إلى (٥,٩٠%) خلال مدة الخطة ونصيب الفرد من الدخل ومن المتوقع أن تصل (١٥٩٩٦) دولاراً في عام ٢٠١٨. ١٠- نسبة متوسط معدل النمو السنوي للقيمة المضافة (٧,٢٠%) في الزراعة، (١٩,٩٠%) في الصناعة، (٦١,٩٠%) في قطاع الخدمات، (١,٦٠%) خدمات الوساطة المالية المقاسة بصورة غير مباشرة و (١٢,٧٠%) للضرائب المدعومة ١١- ومن أجل التنويع الاقتصادي يُقدر تخفيض حصة المشاركة النسبية للقطاع الزراعي من (٧,٧٠%) إلى (٦,٨٠%)، وزيادة مشاركة القطاع الصناعي من (١٩,٢٠%) إلى (٢٠,٤٠%)، وحصة قطاع الخدمات من (٦١,٦%) إلى (٦١,٩%) في الناتج المحلي الإجمالي ١٢- زيادة مساهمة عنصر العمل ورأس المال من (٢,٣٠%) و (٤,٣٠%) إلى (٣,٣٠%) و (٥,٦٠%) على التوالي. ١٣- زيادة حجم الصادرات من (١٥٧,٨٠) مليار دولار إلى (٢٢٧,٢٠) مليار دولار، زيادة حجم الاستيرادات من (٢٥٢,٣٠) مليار دولار إلى (٤٠٤,٣٠) مليار دولار. ١٤- زيادة مساهمة قطاع التجارة في الناتج المحلي الاجمالي من (٤٨,٢٠%) إلى (٥٣,٠٠%) ١٥- زيادة دخل القطاع السياحي من (٢٨,٦٠) مليار دولار إلى (٤٠,٨٠) مليار دولار، زيادة الاستثمار الاجنبي المباشر من (١٥,٣٠) مليار دولار إلى (٢٨,٣٠) مليار دولار.</p>

المصدر: إعداد الجدول من قبل الباحث بالاعتماد على المصادر الآتية

- 1- The Republic of Turkey, Ministry of Development (DPT), development plan, Ankara, 1963,1968,1973,1979,1985,1989,1995,2000,2006,2013).
  - 2- Canbaz, Ayşegül & Duru Oksuz, S.Deniz Tuğrul, Yunus Şekerm, Development plans of Turkey from 1923 to 2019, University Istanbul Turkey, Istanbul.2014,p2.
  - 3- Snyder, Wayne W, Turkish Economic Development, The First Five Year Plan, 1963-67, Center for Research on Economic Development University of Michigan, 1969.
- \* السنوات ١٩٨٤، ١٩٨٧، ١٩٩٥، ٢٠٠٦ لم تقم الحكومة التركية بتنظيمها في خطط التنمية الخمسية لها، بالإضافة لذلك نظمت الخطة التاسعة لسبعة سنوات (٢٠٠٧-٢٠١٣) باعتبار أن هذه الخطة هي الوثيقة التي تحدد التحولات الأساسية لتركيا في المجالات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في إطار نهج متكامل لاستراتيجية طويلة الأمد لغاية عام ٢٠٢٣. للمزيد الرجاء الرجوع إلى: (Ministry of Development,2006,11).

ويمكن تلخيص هذه التطورات إلى حقب، وفي هذا السياق يمكن التمييز بين أربع حقب تخطيطية كما هو موضح في الجدول ١ وكما يأتي:

### أولاً- الحقبة ما قبل عام ١٩٦٣

عندما تأسست الجمهورية التركية، كان الاقتصاد التركي متخلفاً ويعاني من آثار الحروب. وعقد في أزمير المؤتمر الاقتصادي الاستشاري الأول في ١٧ فبراير - ٤ مارس عام ١٩٢٣ بشأن النظام الاقتصادي والسياسات الاقتصادية التي ستتتبعها الحكومة، وتركزت قرارات المؤتمر من حيث المبدأ على تشجيع المشاريع الخاصة ورأس المال الخاص الأجنبي، ومن أجل ذلك فقد تم تأسيس بنك باسم (İşbank) برأس مال مختلط من أجل تطوير القطاع الصناعي الخاص، وفي

عام ١٩٢٥ تم تأسيس بنك الصناعة والتعدين (ساناي هاء مادن BANKASI) من أجل تمويل استثمارات المؤسسات العامة لهذه القطاعات، وأصدرت الحكومة قانوناً لتشجيع الصناعة والذي يهدف إلى تشجيع القطاع الخاص مع محدودية الوسائل المتاحة، مثل الإعانات على رسوم النقل.. الخ، أما في مجال الزراعة، فقد ألغت الحكومة في عام ١٩٢٥ ضريبة (العشر) والتي كانت ضريبة ثابتة بنسبة (١٠,٠٠%) على المنتجات الزراعية التي نفذت خلال العهد العثماني .

إن الحكم العسكري لتركيا كان هو السبب بالركود الاقتصادي بسبب انخفاض الاستثمارات، ولاسيما استثمارات القطاع الخاص وعلى مدى السنوات (١٩٦٠-١٩٦١)، إذ بلغ متوسط معدل النمو السنوي (٢,٧%) ومعدل النمو السكاني (٢,٨٠%) في عام ١٩٦٠، وانخفاض متوسط نصيب الفرد السنوي من الناتج الوطني الاجمالي بنسبة (٠,١٠%)، وارتفاع في الأسعار بنسبة (٣,٣%) في عام ١٩٦١ مقارنة بعام ١٩٦٠، وتميزت هذه المدة بعدم استقرار قيمة العملة (١٢)، نتيجة عدم اليقين الناجم عن الحكم العسكري. وفي ١٩٦١/١١/٢٥ تم اجراء انتخابات عامة على أثرها عاد الجيش إلى تكناته وانعقدت أولى جلسات البرلمان، مما يعني عودة الحكم إلى السلطة المدنية.

#### ثانياً- الحقبة الثانية (١٩٦٣-١٩٧٣)

في هذه الحقبة تولى المدنيون السلطة، وحاولوا تحويل اتجاه الاقتصاد، وقاموا بوضع خطة خمسية أولى غطت للسنوات (١٩٦٣-١٩٦٧) والخطة الخمسية الثانية للتنمية للسنوات (١٩٦٨-١٩٧٣) في تركيا.

#### ثالثاً- الحقبة (١٩٧٤-٢٠٠٠)

لقد شكلت خطنا التنمية السادسة و السابعة الخطوات الأولى بالاتجاه الصحيح في المسيرة التنموية، والتي اتسمت بتبني سياسة مالية توسعية مدعومة بارتفاع الإيرادات، كما تتسم هذه الحقبة بالاعتماد على العديد من الاستراتيجيات القطاعية، وجزء من الحلقة الثانية من منظومة مسار استراتيجي بعيد المدى. واتسمت تجربة التخطيط في المملكة بالمرونة على تطوير منهجية التخطيط وفقاً للظروف المرحلية والتطورات العلمية والتكنولوجية نحو التنمية المتوازنة بين المناطق، والتوجه نحو الاقتصاد القائم على المعرفة والتنافسية، وتطوير قطاع المشاريع الصغيرة والمتوسطة.

#### رابعاً- الحقبة (٢٠٠١-٢٠١٨)

تعد هذه الحقبة القفزة النوعية في الاقتصاد التركي وتنوع القاعدة الاقتصادية في معظم القطاعات بخاسة خفض مستوى التضخم ليتفق مع معايير الاتحاد الأوروبي وتحقيق النمو الاقتصادي المستدام وإنشاء العضوية الكاملة في الاتحاد الأوروبي، وذلك تماشياً مع هدف القدرة التنافسية واتباع استراتيجية الخصخصة لضمان مشاركة القطاع الخاص، والاستخدام الفعال والأمثل للموارد ولاسيما النادرة في الاقتصاد، والحفاظ على تعزيز الاستقرار في الدولة والذي يعد شرطاً مسبقاً في الوصول إلى أهداف الخطة وتحسين نوعية المنتجات وتنوع الإيرادات العامة. وتشجيع الاستثمارات الأجنبية من خلال تهيئة البيئة الاستثمارية الملائمة لضمان نقل التكنولوجيا وتوليد فرص العمل المباشرة.

#### مؤشرات قياس التنوع الاقتصادي

بذلت تركيا جهوداً واضحة من أجل تنوع اقتصادها، إذ تبنت سياسات مختلفة تجسدت في أهداف عامة ضمنيتها في خططها التنموية الخمسية. ولدراسة واقع الاقتصاد التركي الحالي وتقييمه ثم الاستناد إلى التطورات في المؤشرات الخاصة بأداء الاقتصاد منذ بداية انتهاج التخطيط في تركيا وفي ضوء البيانات الرسمية المنشورة، وعلى النحو الآتي:

#### أولاً- تنوع مساهمة النشاطات الاقتصادية في الناتج المحلي الاجمالي التركي

حقق الاقتصاد التركي خلال المدة الماضية ما بين السنوات (١٩٧٣ - ٢٠١٤) نمواً ملحوظاً، وانعكس هذا النمو على نواحي الحياة الاقتصادية والاجتماعية والعمرانية جميعها،

وخلال هذه المدة نفذت تركيا تسع خطط خمسية للتنمية الاقتصادية، ودخلت الآن في الخطة العاشرة للمدة من (٢٠١٤ - ٢٠١٨).

وقد رصدت هذه الخطط مبالغ طائلة استثمرت في مشاريع البنية التحتية وتنمية الموارد البشرية والاقتصادية، وكان لتطافر جهود القطاعين العام والخاص أثره الواضح في العمل على تنويع القاعدة الاقتصادية ودفع عملية التنمية، وتم انجاز العديد من الاهداف التنموية الرئيسية التي توضحها المؤشرات الاقتصادية الكلية والتي من أهمها: مؤشرات الناتج المحلي الاجمالي، وتكوين رأس المال الثابت، وتنمية القوى البشرية، ومؤشرات مساهمة القطاع الخاص في العملية التنموية وتنشيط التجارة الخارجية وتطوير سوق العمل، وكان للجهود التنظيمية التي اتخذتها الحكومة دور بارز وملاموس في دفع عجلة النمو الاقتصادي وزيادة الاستثمارات المحلية والاجنبية، وتدقيق النقد الاجنبي، ونقل التكنولوجيا. (Ministry of economy, 2014,40)

ولتوضيح درجة مساهمة النشاطات الاقتصادية، تم اعتماد تحليل تنويع الناتج المحلي الاجمالي وعلى توزيع هذا الناتج بالأسعار الجارية لعشرة قطاعات وهي: الزراعة والغابات، وصيد الاسماك، التعدين والمحاجر، الصناعات التحويلية، الكهرباء والغاز والمياه، البناء والتشييد، تجارة الجملة والتجزئة والمطاعم والفنادق، النقل والاتصالات والتخزين، المالية والتأمين والعقارية، الخدمات الجماعية والاجتماعية والشخصية، الخدمات الحكومية، ويبينها الجدول ٢.

## الجدول ٢

هيكل الأنشطة الاقتصادية في الناتج المحلي الاجمالي بالأسعار الجارية في تركيا خلال للمدة (نسبة مئوية) (١٩٧٣-٢٠١٤)

ت	السنوات القطاعات الاقتصادية	الأهمية النسبية للناتج (%)	٢٠١٤ الأهمية النسبية للناتج (%)	نسبة التغير %
١	الزراعة والغابات وصيد الاسماك	٣٢,١٩	٧,٤٠	(٢٤,٧٩)
٢	التعدين والمحاجر	١,٠٣	١,٥٠	٠,٤٧
٣	الصناعات التحويلية	١٧,٤٥	١٥,٨٠	(١,٦٥)
٤	الكهرباء والغاز والمياه	٠,٨٠	٢,٣٠	١,٥٠
٥	البناء والتشييد	٥,٣٠	٤,٦	(٠,٧٠)
٦	التجارة والفنادق	١٣,٥٨	١٤,٦٠	١,٠٢
٧	النقل والاتصالات	٧,٩٥	١٣,٦٠	٥,٦٥
٨	المالية والتأمين والعقارية	٢,٤٧	١١,٨٠	٩,٣٣
٩	الخدمات الجماعية والاجتماعية والشخصية	١٠,٨٢	١٦,٥٠	٥,٦٨
١٠	الخدمات الحكومية	٨,٤١	١١,٩٠	٣,٤٩
	الاجمالي	١٠٠	١٠٠	صفر

المصدر: إعداد الجدول من قبل الباحث بالاعتماد على المصادر الآتية

1- Turkish Statistical Institute ,Statistical Indicators (1923-2013), ANKARA 2014,673-677.

2- Turkish Statistical Institute,main statistical,National Accounts, www.turkstat.gov .

ونستخلص من بيانات الجدول ٢ تقلص إسهامات القطاع الزراعي والصناعات التحويلية والبناء والتشييد في البنية الانتاجية في الاقتصاد التركي، وتزايد وتنوع إسهامات القطاعات الاقتصادية الأخرى خلال المدة ذاتها في الناتج المحلي الإجمالي مؤشراً إيجابياً للحكومة التركية في تنويع الاقتصاد خلال المدة الممتدة بين (١٩٧٣-٢٠١٤).

### ثانياً- التنوع في الصادرات

بدلت تركيا جهوداً كبيرة في فتح أسواق جديدة وإيجاد شركاء تجاريين لها، وحاولت تركيا منذ عام ١٩٩٦ تحقيق تغيير في هيكل صادراتها من السلع الاستهلاكية إلى السلع المصنعة، كما تطور نظامها التجاري ليتوافق مع شروط وسياسة الانضمام إلى عضوية الاتحاد الأوروبي، فإن تركيا قامت بدعم الروابط التجارية والاقتصادية مع أفريقيا وأمريكا اللاتينية وشرق آسيا (http://www.baghdadcenter.net/details,165). ويبين الجدول ٣ التنوع في الصادرات التركية.

### الجدول ٣

#### هيكل الصادرات السلعية في تركيا للسنوات بين (١٩٧٣-٢٠١٤)

(نسبة مئوية)

ت	التصنيفات السلعية	١٩٧٣ %	٢٠١٤ %	نسبة التغير %
١	المواد الغذائية والحيوانات الحية	٣٤,٠٠	١٢,٣٥	(٢١,٦٥)
٢	المشروبات والتبوغ	١٠,١٥	٠,٨٨	(٩,٢٧)
٣	المواد الخام والمواد غير الصالحة للأكل (ماعدا الوقود)	٣٠,٢٥	٢,٨٣	(٢٧,٤٢)
٤	الوقود المعدني و مواد التشحيم	٣,٧٥	٣,٠٠	(٠,٧٥)
٥	الزيوت الحيوانية و النباتية والدهون والشموع	٣,٨٦	٠,٦٩	(٣,١٧)
٦	المواد الكيماوية والمنتجات ذات الصلة	١,١٢	٦,٤١	٥,٢٩
٧	السلع المصنعة المصنفة بشكل رئيس عن طريق المواد	١١,٩٦	٢٦,٢٨	١٤,٣٢
٨	الالات والمعدات ووسائل النقل	٠,٦٨	٢٨,٢٧	٢٧,٥٩
٩	المواد المصنعة المتنوعة	٤,٢٣	١٨,٧٠	١٤,٤٧
١٠	السلع غير المصنفة	—	٠,٥٩	٠,٥٩
	المجموع	١٠٠	١٠٠	صفر

المصدر: إعداد الجدول من قبل الباحث بالاعتماد على المصادر الآتية

1- Turkish Statistical Institute ,Statistical Indicators (1923-2013), ANKARA 2014,PP 441-442.

2- Turkish Statistical Institute ,Foreign Trade Statistics,2015,

http://www.turkstat.gov.tr/PreTablo.do?alt\_id=1046.

يتبين من الجدول ٣ تطور وتحليل تنوع الصادرات السلعية وعلى مستوى عشر مجاميع، تتمحور حول تغيير التركيب الهيكلي للصادرات السلعية التركية خلال المدة الآتية:

- انخفاض معامل هيرفندال لتنوع الصادرات من نسبة (٠,٣٢) في عام ١٩٧٣ إلى (٠,٢٦) عام ٢٠١٤.

يتضح حصول تنوع واضح وكبير في تركيبة هيكل الصادرات السلعية في تركيا ، وزيادة كبيرة في قيمة الصادرات الكلية بمقدار (١٣١٧) مليون دولار في عام ١٩٧٣ إلى قيمة (١٥٧٦١٧) مليون دولار في عام ٢٠١٤ (Turkish Statistical Institute , 2014, 2015, .65).

### ثالثاً - التنوع في الاستيرادات

تؤدي الاستيرادات دوراً مركزياً في بنية الدول التي لها قاعدة تصنيع قوية ، ويتمثل التركيز في تركيا على زيادة الاستيرادات بخاصة من الآلات والمعدات ووسائل النقل والوقود المعدني والمواد الخام (١٩) ويبين الجدول ٤ التوزيع النسبي للاستيرادات في تركيا.

#### الجدول ٤

#### هيكل الاستيرادات التركبية للسنوات (١٩٧٣-٢٠١٤)

(نسبة مئوية)

ت	التصنيفات السلعية	١٩٧٣ %	٢٠١٤ %	نسبة النمو %
١	المواد الغذائية والحيوانات الحية	٢,١٤	٣,٥٣	١,٣٩
٢	المشروبات والتبوغ	٠,٤٠	٠,٣٨	(٠,٠٢)
٣	المواد الخام والمواد غير الصالحة للاكل (ماعدا الوقود)	٩,٢٢	٦,٠٠	(٣,٢٢)
٤	الوقود المعدني ومواد التشحيم	١٠,٦٠	٢٠,٢٥	٩,٦٥
٥	الزيوت الحيوانية و النباتية والدهون والشموع	٠,١٨	٠,٩٥	٠,٧٧
٦	المواد الكيميائية والمنتجات ذات الصلة	١٤,٠٠	١٢,٩٤	(١,٠٦)
٧	السلع المصنعة المصنفة بشكل رئيس عن طريق المواد	٢٣,٢٠	١٥,٣٧	(٧,٨٣)
٨	الآلات والمعدات ووسائل النقل	٣٧,٠٠	٣١,٤٨	(٥,٥٢)
٩	المواد المصنعة المتنوعة	٣,٢٦	٦,١٤	٢,٨٨
١٠	السلع غير المصنفة	---	٢,٩٦	٢,٩٦
	المجموع	١٠٠	١٠٠	صفر

المصدر:- تم إعداد الجدول بالاعتماد على المصادر الآتية

1- Turkish Statistical Institute ,Statistical Indicators (1923-2013), ANKARA 2014,443-444.

2- Turkish Statistical Institute ,Foreign Trade Statistics,2015,

[http://www.turkstat.gov.tr/PreTablo.do?alt\\_id=1046](http://www.turkstat.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1046) .

- ويتضح من الجدول ٤ الآتي:
- انخفاض معامل هيرفندال لتنوع الاستيرادات من حوالي (٠,٣٣) في عام ١٩٧٣ إلى (٠,٣١) عام ٢٠١٤ .
- إن تركيا تمكنت من تحقيق تنوع لاستيراداتها السلعية من خلال تنفيذ إستراتيجية وسياسات مرسومة مسبقا في خطط التنمية المتعاقبة .

#### رابعاً- التنوع في إجمالي تكوين رأس المال الثابت

قامت تركيا بتنفيذ خطوات عملية وفعالة لإيجاد موقع لها على خريطة الاستثمارات العالمية بهدف تعزيز مكانتها كمركز إقليمي - تجاري - اقتصادي، ومن خلال الجهود التي تقوم بها الحكومة لتحقيق أهداف التنمية المستدامة، تشجع الاستثمار، وتعمل على تهيئة كافة الظروف لجذب الاستثمارات الاجنبية تماشياً مع السياسات الاقتصادية التي تنتهجها الدولة لتحقيق أهدافها الاستراتيجية (Ministry of Development, 2013, 80).

وبالنظر إلى التوزيع النسبي لإجمالي تكوين رأس المال الثابت المتحقق في القطاعات الاقتصادية خلال الخطة الرابعة (١٩٧٩-١٩٨٣) والتاسعة (٢٠٠٧-٢٠١٣) في تركيا، وبحسب القطاعات الاقتصادية وبموجب تصنيف البيانات الرسمية المتوافرة، يلاحظ أنها تركزت في تغيير الاستثمارات القطاعية دعماً لاستراتيجية التنويع الاقتصادي وكما هو موضح في الجدول ٥.

### الجدول ٥

#### هيكل تكوين رأس المال الثابت المتحقق في القطاعات في تركيا (نسبة مئوية)

ت	الخط القطاعات	الخطة الرابعة %	الخطة التاسعة %	نسبة التغير %	توقعات الخطة
					العاشر %
١	الزراعة	١٠,٠٠	١٠,٢٠	٠,٢٠	١٢,٠٠
٢	التعدين	٥,٣٥	٢,٢٠	(٣,١٥)	٣,٠٠
٣	التصنيع	٢٥,٦٢	١,٢٠	(٢٤,٤٢)	٠,٩٠
٤	النقل	١٧,٩٥	٣٧,٤٠	١٩,٤٥	٣٤,٠٠
٥	الطاقة	١٥,٢٥	٧,٣٠	(٧,٩٥)	٣,٦٠
٦	السياحة	٠,٦١	٠,٥٠	(٠,١١)	٠,٦٠
٧	البناء و التشييد	١٥,٨٢	١,٦٠	(١٤,٢٢)	١,٠٠
٨	التعليم	٢,٣٦	١٢,٣٠	٩,٩٤	١٦,٠٠
٩	الصحة	١,٠٨	٥,٦٠	٤,٥٢	٥,١٠
١٠	العدالة	—	١,٣٠	١,٣٠	١,٥٠
١١	الامن	—	١,٠٠	١,٠٠	١,١٠
١٢	مياه الشرب	—	٦,٦٠	٦,٦٠	٧,٠٠
١٣	مياه الصرف الصحي	—	٥,٦٠	٥,٦٠	٥,٨٠
١٤	ابحاث التكنولوجيا	—	١,٦٠	١,٦٠	٢,٥٠
١٥	الخدمات الاخرى	٥,٩٦	٥,٦٠	(٠,٣٦)	٥,٩٠
	المجموع	١٠٠	١٠٠	صفر	١٠٠

المصدر: إعداد الجدول من قبل الباحث بالاعتماد على المصادر الآتية

1- The Republic of Turkey , Ministry of Development (DPT), the fifth development plan (1985-1989), Ankara.1985,table No.8,P10.

2- The Republic of Turkey Ministry of Development (DPT), the tenth development plan (2014- 2018), Ankara.2013,Table18,P82.

يتبين من الجدول ٥ الآتي:

- انخفاض معامل هيرفندال لتنويع إجمالي تكوين رأس المال الثابت من حوالي (٠,٢٨) في عام ١٩٧٣ إلى (٠,٢٥) عام ٢٠١٤.

- تمكنت تركيا من تحقيق وتشجيع الاستثمار والتنوع القطاعي في الاستثمار لزيادة اجمالي تكوين رأس المال الثابت على مستوى القطاعات المختلفة لتنفيذ أهداف خطط التنمية ولاسيما الخطة التاسعة التي كانت تنصب على تحقيق النمو الاقتصادي المستدام والقدرة التنافسية والتماسك في قوة الاقتصاد، وتنفيذ السياسة المالية للحد من القطاع العام والعجز الحاصل وضمان الانتقال إلى التمويل المستدام، واستراتيجية دعم الخصصة ومشاركة القطاع الخاص في قطاع النقل والاتصالات والطاقة والتعليم وتنمية الموارد البشرية والخدمات العامة ولاسيما مياه الشرب مثل بقية القطاعات الاقتصادية الأخرى (Kalem, Ali, 2015, 67-70).

#### خامساً- التنوع في الإيرادات الحكومية

يؤدي التنوع في الإيرادات الحكومية دوراً مهماً في تحقيق التنوع الاقتصادي في تركيا، وتعتمد الإيرادات الحكومية على الإيرادات الضريبية، ولاهيتها تحظى تركيا بوحدة من أكثر معدلات ضرائب الشركات التنافسية في دول منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD). وذلك نتج عن قانون ضرائب الشركات رقم (٥٥٢٠) الذي تم تفعيله في ٢١ تموز ٢٠٠٦، إذ أجريت بعض التعديلات المهمة في التطبيقات الحالية، كما تضمن مفاهيم جديدة، وقد ضم قانون ضرائب الشركات التركي احكاماً أكثر وضوحاً وموضوعية وأفضل تناغماً والتي تتماشى مع المعايير الدولية (http://www.invest.gov.tr/enTaxes). ويبين الجدول ٦ هيكل الإيرادات الحكومية في تركيا.

الجدول ٦  
هيكل الإيرادات الحكومية في تركيا خلال السنوات (١٩٧٣-٢٠١٣)

نسبة التغير %	٢٠١٣		١٩٧٣		نوع الإيرادات
	النسبة %	قيمة الإيرادات مليون ريال	النسبة %	قيمة الإيرادات مليون ريال	
١,٨٧	٨٦,٤٤	٣٢٦١٦٩	٨٤,٥٧	٥١٩٥٨	إيرادات الضريبة
(٥,٧٦)	—	-	٥,٧٦	٣٥٤١	الإيرادات الأخرى ماعدا الضريبة
(٣,٨٤)	—	—	٣,٨٤	٢٣٥٥	الإيرادات الخاصة والصناديق
(٥,١٤)	—	—	٥,١٤	٣١٥٨	التمويل المحلي وغيرها من الإيرادات الخاصة
(٠,٦٩)	—	—	٠,٦٩	٤٢٢	الإيرادات التي تم الحصول عليها من خلال قوانين خاصة
٣,٧٩	٣,٧٩	١٤٣١١	—	—	إيرادات المؤسسات والملكية
٠,٢٩	٠,٢٩	١٠٩٥	—	—	الإيرادات الخاصة والمنح والمساعدات
٦,٧٤	٦,٧٤	٢٥٤٢٩	—	—	الفوائد والأسهم والغرامات
٢,٦٨	٢,٦٨	١٠١٠٥	—	—	إيرادات رأس المال
٠,٠٦	٠,٠٦	٢٣٠	—	—	المستحقات
صفر	١٠٠	٣٧٧٣٣٩	١٠٠	٦١٤٣٤	المجموع

المصدر: إعداد الجدول من قبل الباحث بالاعتماد على المصادر الآتية

1- Turkish Statistical Institute ,Statistical Indicators (1923-2013), Ankara 2014,585,587.

2- Ministry of Finance, Turkey, Ankara, 2014 Budget balance table of general Government,2014.

وتُبرز البيانات في الجدول ٦ الآتي:

- تتكون نسبة الإيرادات الحكومية الأخرى غير الضريبية من الفقرات (الفوائد والاسهم والغرامات، إيرادات المؤسسات والملكية، إيرادات رأس المال) في عام ٢٠١٣ وكانت هذه الإيرادات غير موجودة في عام ١٩٧٣.
- انخفاض معامل هيرفندال لتنوع الإيرادات الحكومية من حوالي (٠,٣٢) في عام ١٩٧٣ إلى (٠,٢٧) عام ٢٠١٤.

ويتبين ان تركيا حاولت الحفاظ على الإيرادات التي تحققها خلال المدة ذاتها، لأن هذه الإيرادات مهمة وتحمل صفة الديمومة لها، فضلاً عن أنها تمكنت من إيجاد منافذ جديدة للإيرادات الحكومية وتنويعها سبيلاً لتنويع مصادر الدخل الوطني.

#### سادساً- هيكل تنوع العمالة بحسب المجموعات الرئيسية للنشاط الاقتصادي

من المحاور المهمة في التنوع الاقتصادي بنية العمالة وتوزيعها على النشاطات الاقتصادية المختلفة، وذلك لأن تنوع الانتاج يتطلب تنوعاً موازياً مع العمالة التي تقوم بالعملية الانتاجية. لذلك فمن المستحسن فحص توزيع قوة العمل في تركيا وتتبع تطورها وتنوعها ومقارنته ذلك بالتنوع المتحقق في الانتاج والصادرات. وتتوزع قوة العمل في تركيا وفق التصنيفات الدولية ومنذ عام ١٩٧٣ بحسب النشاطات الانتاجية المبينة في الجدول ٧.

#### الجدول ٧

هيكل توزيع العمالة بحسب المجموعات الرئيسية للنشاط الاقتصادي في تركيا خلال السنوات (٢٠١٤-١٩٧٣)

ت	السنوات	٢٠١٤		١٩٧٣		نسبة التغيير %
		النسبة (%)	العدد ألف	النسبة (%)	العدد ألف	
١	القطاعات الاقتصادية					
	الزراعة والغابات وصيد الاسماك	٢١,٠٩	٥٤٧٠	٥٧,٣١	٨٤١٣	(٣٦,٢٢)
٢	التعدين والمحاجر	٠,٥٢	١٣٤	١,١٦	١٧٠	(٠,٦٤)
٣	الصناعات التحويلية	١٩,٠٣	٤٩٣٦	١١,٠٩	١٦٢٨	٧,٩٤
٤	الكهرباء والغاز والمياه	٠,٩٥	٢٤٥	٠,١٩	٢٨	٠,٧٦
٥	البناء والتشييد	٧,٣٧	١٩١٢	٤,٧٩	٧٠٤	٢,٥٨
٦	التجارة والفنادق	١٩,٠٤	٤٩٣٧	٦,٧٢	٩٨٦	١٢,٣٢
٧	النقل والاتصالات	٥,١٩	١٣٤٦	٣,٤٥	٥٠٦	١,٧٤
٨	المالية والتأمين والعقارية	١,٩٥	٥٠٦	١,٦٥	٢٢٩	٠,٣٩
٩	الخدمات الجماعية والاجتماعية والشخصية	١٧,٧٧	٤٦٠٨	٨,٤٨	١٢٤٥	٩,٢٩
١٠	الخدمات الحكومية	٧,٠٩	١٨٣٨	٥,٢٥	٧٧٠	١,٨٤
	الإجمالي	١٠٠	٢٥٩٣٢	١٠٠	١٤٦٧٩	صفر

المصدر: إعداد الجدول من قبل الباحث بالاعتماد على

1- Turkish Statistical Institute ,Statistical Indicators (1923-2013), ANKARA 2014,P133.

2- Turkish Statistical Institute , Turkey in Statistics 2014, ANKARA ,2015,P40.

ويتبين من الجدول ٧ الآتي:

- انخفاض معامل هيرفندال لتنوع العمالة من (٠,٣٣) في عام ١٩٧٣ إلى (٠,٣٠) عام ٢٠١٤.

- حدوث تغيرات جذرية في توزيع العمالة في معظم الأنشطة الاقتصادية، ولاسيما التي كانت تتركز بنسبة (٥٧,٣١%) في قطاع الزراعة في عام ١٩٧٣، لكن هذه النسبة انخفضت كثيراً وتوزعت بنسبة (٣٦,٣٢%) على القطاعات الأخرى خلال المدة لغاية عام ٢٠١٤، وهذا مؤشر إيجابي على نجاح تركيا في عملية التنوع الاقتصادي ومنها التنوع في العمالة.

#### سابعاً- مؤشر هيرفندال المركب للتنوع الاقتصادي

شكل تنوع القاعدة الاقتصادية هدفاً رئيساً للتنمية الاقتصادية والاجتماعية منذ بداية التخطيط للتنمية في تركيا، إذ ركزت خطط التنمية المتعاقبة على قضية تنوع القاعدة الاقتصادية، ويتوضح مؤشر هيرفندال المركب للتنوع الاقتصادي من الجدول ٨.

#### الجدول ٨

#### مؤشر هيرفندال المركب للتنوع الاقتصادي في تركيا للمدة (١٩٧٣-٢٠١٤)

المتغير	١٩٧٣ %	٢٠١٣ %	٢٠١٤ %	الخطة الرابعة -١٩٧٩) (١٩٨٣ %	الخطة التاسعة -٢٠٠٧) (٢٠١٣ %	اجمالي التغيير %
الناتج المحلي الاجمالي	٠,٣٤	---	٠,٣٠	---	---	٠,٠٤
الصادرات	٠,٣٢	---	٠,٢٦	---	---	٠,٠٦
الاستيرادات	٠,٣٣	---	٠,٣١	---	---	٠,٠٢
اجمالي تكوين رأس المال	---	---	---	٠,٢٨	٠,٢٥	٠,٠٣
الايادات الحكومية	٠,٣٢	٠,٢٧	---	---	---	٠,٠٥
العمالة	٠,٣٣	---	٠,٣٠	---	---	٠,٠٣
معامل هيرفندال المركب	٠,٣٣	٠,٢٧	٠,٢٩	٠,٢٨	٠,٢٥	٠,٠٤

المصدر: تم إعداد الجدول من قبل الباحث باستخدام معطيات البحث، واعتماد المعادلة المستخدمة من قبل: الخطيب، الدكتور ممدوح عوض، التنوع والنمو في التعاون الخليجي، الاقتصاد السعودي، بحث مقدم إلى المؤتمر الأول لكليات ادارة الاعمال في دول مجلس الخليج العربي. الرياض، ٢٠١٤، ٢١-٢٠.

يتبين من الجدول ٨ الآتي:

انطلاقاً من مفهوم التنوع الاقتصادي والهدف الاستراتيجي الذي تبنته خطط التنمية في تركيا، فإن الآليات لتنفيذ هذا الهدف لا تقتصر على التنوع في مصادر الدخل أو هيكلية تنوع الناتج المحلي الاجمالي، وإنما تعتمد على مؤشرات أخرى وأهمها تنوع بنية الصادرات والاستيرادات وكذلك إجمالي تكوين رأس المال الثابت، الإيرادات الحكومية وتوزيع العمالة على القطاعات الاقتصادية، ولمعرفة الوسط الحسابي للمتغيرات لمؤشر هيرفندال المركب للتنوع الاقتصادي لسنة مؤشرات وبحسب البيانات والاحصائيات الرسمية المتوافرة للمدة (١٩٧٣-٢٠١٤) وهي (الناتج المحلي الاجمالي، الصادرات، الاستيرادات، الإيرادات الحكومية، إجمالي تكوين رأس المال الثابت، العمالة)، تبين ما يأتي:

- إن معدل معامل هيرفندال المركب للتنوع الاقتصادي قد انخفض بمقدار (٠,٠٤) نقطة، وتراوحت المعامل بين (٠,٣٣) و (٠,٢٥) نقطة خلال المدة (١٩٧٣-٢٠١٤) وهو مؤشر إيجابي للتنوع الاقتصادي.
- إن تركيا خلال المدة (١٩٧٣-٢٠١٤) تمكنت من تحقيق أهدافها وقدرها ملحوظاً في تنوع القاعدة الاقتصادية.

### الاستنتاجات والمقترحات

#### أولاً- الاستنتاجات

١. كان لنظائر جهود القطاعين العام والخاص أثره الواضح في العمل على تنوع القاعدة الاقتصادية ودفع عملية التنمية، وتم انجاز العديد من الأهداف التنموية الرئيسية التي توضحها المؤشرات الاقتصادية الكلية والتي من أهمها: مؤشرات الناتج الإجمالي، وتكوين رأس المال الثابت، وتنمية القوى البشرية، ومؤشرات مساهمة القطاع الخاص في العملية التنموية، وتنشيط التجارة الخارجية، وتنشيط وتطوير سوق العمل، وكان للجهود التنظيمية التي اتخذتها الحكومة دور بارز وملموح في دفع عجلة النمو الاقتصادي وزيادة الاستثمارات المحلية والأجنبية، وتدفق النقد الأجنبي، ونقل التكنولوجيا .
٢. تقلص إسهام القطاع الزراعي والصناعات التحويلية والبناء والتشييد في البنية الإنتاجية في الاقتصاد التركي، وتزايد وتنوع إسهامات القطاعات الاقتصادية الأخرى خلال المدة ذاتها في الناتج المحلي الإجمالي يُعدُّ مؤشراً إيجابياً للحكومة التركية في تنوع الاقتصاد خلال المدة الممتدة بين (١٩٧٣-٢٠١٤).
٣. حصول تنوع واضح في تركيبة هيكل الصادرات السلعية في تركيا، وزيادة في قيمة الصادرات الكلية بمقدار (١٣١٧) مليون دولار في عام ١٩٧٣ إلى قيمة (١٥٧٦١٧) مليون دولار في عام ٢٠١٤، وتركزت في زيادة الصادرات الصناعية من الآلات والمعدات ووسائل النقل والمكائن والمواد المصنعة المتنوعة والمواد الكيماوية.
٤. تمكنت تركيا من تنوع استيراداتها السلعية من خلال تنفيذ استراتيجيات وسياسات مرسومة مسبقاً في خطط التنمية المتعاقبة، من خلال الانخفاض الملحوظ في نسبة واردات السلع المصنعة المصنفة بشكل رئيس عن طريق المواد والآلات والمعدات ووسائل النقل والمواد الخام والمواد غير الصالحة للأكل (ماعداء الوقود) .
٥. قامت تركيا بتنفيذ خطوات عملية وفعالة لايجاد موقع لها على خارطة الاستثمارات العالمية بهدف تعزيز مكانتها كمركز اقليمي - تجاري - اقتصادي.
٦. تعتمد تركيا في الإيرادات الحكومية على الإيرادات الضريبية بشكل ملحوظ، ولاهيتها فان تركيا تحظى بواحدة من اكثر معدلات ضرائب الشركات التنافسية في منطقة منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD)، ويتبين ان تركيا حاولت الحفاظ على الإيرادات التي تحققتا خلال المدة ذاتها لكون ان هذه الإيرادات مهمة وتحمل صفة الديمومة لها، اضافة لذلك تمكنت من ايجاد منافذ جديدة للإيرادات الحكومية وتنويعها سبيلا لتنوع مصادر الدخل الوطني.
٧. حدوث تغيرات جذرية في توزيع قوة العمل في معظم الأنشطة الاقتصادية في تركيا، إذ كانت تتركز بنسبة (٥٧,٣١%) في قطاع الزراعة في عام ١٩٧٣، لكن هذه النسبة انخفضت كثيراً، إذ بلغت نسبة (٣٦,٣٢%) في عام ٢٠١٤ وتوزعت على القطاعات الأخرى خلال المدة (١٩٧٣-٢٠١٤)، وهذا مؤشر إيجابي على نجاح تركيا في عملية التنوع الاقتصادي في هذا المجال .
٨. كان للاطار التنظيمي والقانوني في تركيا دور أساس في تشكيل المناخ الملائم لتحفيز نشاطات القطاع الخاص من خلال تخفيف القيود وتقليص الإجراءات وسن القوانين الفاعلة، بما يقلل من التكاليف المالية والزمن المطلوب لانجاز الأعمال المختلفة والمتعلقة بنشاطات القطاع الخاص، إذ حققت مركزاً متقدماً في تقرير ممارسة الأعمال الذي يصدر عن البنك

- الدولي، وكانت نتيجة ذلك ارتفاع مساهمة القطاع الخاص في الناتج المحلي الإجمالي وتزايد بشكل مستمر.
٩. شهدت تركيا إصلاحات غير مسبقة على مستوى الدولة والمجتمع منذ عام ٢٠٠٢ حتى الآن، وأسهمت الإصلاحات هذه في زيادة الحضور التركي ونشاطه في العديد من القضايا المحورية في بيئتها الإقليمية، واتخذت الحكومة مجموعة من الإجراءات الفوقية ومنها زيادة التقشف، وتقليص النفقات، جذب رؤوس الأموال الخارجية بشكل مباشر، تأمين الطاقة وضمانها بأسعار اقتصادية على المستوى البعيد، إصلاح التعليم المهني وحل مشكلة نقص الأيدي العاملة الماهرة، وتحسين بيئة العمل، إصلاح الجهاز الإداري للدولة وضمان الشفافية والمراقبة والمحاسبة.
١٠. إن معدل معامل هيرفندال المركب للتنوع الاقتصادي قد انخفض بمقدار (٠,٠٤) نقطة، وتراوحت المعامل بين (٠,٣٣) و (٠,٢٥) نقطة خلال المدة (١٩٧٣-٢٠١٤) وهي مؤشر إيجابي للتنوع الاقتصادي.

### ثانياً- المقترحات

١. التنسيق والتعاون المستمر بين القطاعين العام والخاص للعمل على تنويع القاعدة الاقتصادية ودفع عملية التنمية، ولتحقيق الأهداف التنموية الرئيسية التي توضحها المؤشرات الاقتصادية الكلية والتي من أهمها: مؤشرات الناتج الإجمالي، وتكوين رأس المال الثابت، وتنمية القوى البشرية، ومؤشرات مساهمة القطاع الخاص في العملية التنموية، وتنشيط التجارة الخارجية، وتنشيط وتطوير سوق العمل، إذ كان للجهود التنظيمية التي اتخذتها الحكومة دوراً بارزاً وملموساً في دفع عجلة النمو الاقتصادي وزيادة الاستثمارات المحلية والأجنبية، وتدقيق النقد الأجنبي، ونقل التكنولوجيا.
٢. إعطاء أهمية أكبر للقطاع الزراعي والصناعات التحويلية والبناء والتشييد في البنية الانتاجية في الاقتصاد التركي، وتزايد وتنوع اسهامات القطاعات الاقتصادية الأخرى خلال المدة ذاتها في الناتج المحلي الإجمالي يُعد مؤشراً إيجابياً للحكومة التركية في تنويع الاقتصاد.
٣. استمرار تركيا على وتيرة الإصلاحات ولاسيما إصلاح الجهاز الإداري للدولة وضمان الشفافية والمراقبة والمحاسبة التي عززت موقعها وأسهمت الإصلاحات في زيادة الحضور التركي ونشاطه في المحافل الدولية والإقليمية.
٤. رفع مستوى البحث والتطوير وتحسين التصميم وقدرات العلامات التجارية للشركات التركية، فضلاً عن إدخال المزيد من التحسينات على النظم التشريعية والإدارية والبنية الأساسية القائمة. وإنها تؤكد على التزاماتها تجاه قطاع الصناعات التحويلية وتطويرها، باعتبار أن هذا القطاع أحد القطاعات الرئيسية والمهمة المكونة للاقتصاد التركي لارتباطاته الأمامية والخلفية والقدرة الفائقة على التعامل مع بقية القطاعات.

### المصادر

#### أولاً- المصادر باللغة العربية

١. الخطيب، د. ممدوح عوض، التنوع والنمو في الاقتصاد السعودي، بحث مقدم إلى المؤتمر الأول لكليات إدارة الاعمال في دول مجلس التعاون الخليجي، الرياض، ٢٠١٤، ٢١-٢٠.

### ثانياً - المصادر باللغة الأجنبية

1. Canbaz, Ayşegül & Duru Oksuz, S. Deniz Tuğrul, Yunus Şekerm, Development plans of Turkey from 1923 to 2019, University Istanbul Turkey, Istanbul. 2014, 2.
2. Kalem, Ali, 2015, Türkiye'Deki Kamu Yatırımlarının özel Sektör Yatırımlarına Etkisinin İncelenmesi, Kalkınma Bakanlığı, İstanbul.
3. Hiç, Dr. Mükerrrem Dr. Ayşen Hiç Gencer, 2009, Turkish Economy and Politics, From 1923 until 2002, Beykent University Department of Economics, İstanbul 1-40.
4. Republic of Turkey, Ministry of Development, 1963, The First Development Plan (1963-1967), Ankara.
5. Republic of Turkey, Ministry of Development, 1968, The Second Development Plan (1968-1972), Ankara.
6. Republic of Turkey, Ministry of Development, 1973, The Third Development Plan (1973-1977), Ankara.
7. Republic of Turkey, Ministry of Development, 1979, The Fourth Development Plan (1979-1983), Ankara.
8. Republic of Turkey, Ministry of Development, 1985, The Fifth Development Plan (1985-1989), Ankara.
9. Republic of Turkey, Ministry of Development, 1989, The Sixth Development Plan (1990-1994), Ankara.
10. Republic of Turkey, Ministry of Development, 1995, The Seventh Development Plan (1996-2000), Ankara.
11. Republic of Turkey, Ministry of Development, 2000, The Eighth Development Plan (2001-2005), Ankara.
12. Republic of Turkey, Ministry of Development, 2006, The Ninth Development Plan (2007-2013), Ankara.
13. Republic of Turkey, Turkish Statistical Institute, Statistical Indicators (1923- 2013), 2014, Ankara.
14. Republic of Turkey, Turkish Statistical Institute, Main Statistical National Accounts: [www.turkstat.gov](http://www.turkstat.gov).
15. <http://www.baghdadcenter.net/details-165>.
16. Republic of Turkey, 2015, Turkish Statistical Institute Foreigner Trade Statistics, [http://www.turkstat.gov.tr/PreTablo.do?alt\\_id=1046](http://www.turkstat.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1046).
17. Republic of Turkey, 2015, Turkish Statistical Institute, Turkey in Statistics 2014, Ankara.
18. Republic of Turkey, Ministry of Development, The Tenth Development Plan (2014-2018), 2013, Ankara.
19. Republic of Turkey, Investment Support and Promotion Agency, Investment Legislation: <http://www.invest.gov>.
20. Republic of Turkey, 2014, Ministry of Finance, Budget Balance Table, Ankara.
21. Republic of Turkey, September 2014, Ministry of Economy, Economic Outlook, Ankara p 40
22. Snyder, Wayne W, October 1969, Turkish Economic Development- The First Five Year Plan 1963-67, Center for Research on Economic Development University of Michigan.
23. Uğur, Ahmet, 2008, Import and Economic Growth in Turkey, East-West, *Journal of Economics and Business*, Vol. XI, No1 & 2.